



AFKONDIGINGSBLAD VAN SINT MAARTEN

Jaargang 2023

No. 60

Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 15 november 2023 tot wijziging van de artikelen 11 en 12 van de Landsverordening Algemene Weduwen- en Wezenverzekering (Landsbesluit Indexering Algemene Weduwen- en Wezenverzekering 2023)

IN NAAM VAN DE KONING!

De Gouverneur van Sint Maarten,

In overweging genomen hebbende:

dat het noodzakelijk is de pensioenbedragen voor de weduwen- en wezenpensioenen voor het jaar 2023 aan te passen aan de ontwikkeling van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie;

dat het wenselijk is de premie-inkomensgrenzen voor het jaar 2023 aan te passen aan de ontwikkeling van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie;

Gelet op:

- artikelen 11, zevende lid en 12, vijfde lid, van de Landsverordening Algemene Weduwen- en Wezenverzekering

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel I

De Landsverordening Algemene Weduwen- en Wezenverzekering wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid worden "NAf 572,-", "NAf 752,-", "NAf 940,-" en "NAf 1240,-" vervangen door respectievelijk: NAf 617,-, NAf 811,-, NAf 1.014,- en NAf 1.338,-.
2. In het derde lid, wordt "NAf 1.240,-" vervangen door: NAf 1.338,-.

B

Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid worden " NAf 454,-" en "NAf 498,-" vervangen door respectievelijk: NAf 490,- en NAf 537,-.
2. In het tweede lid worden " NAf 416,-" en "NAf 454,-" vervangen door respectievelijk: NAf 449,- en NAf 490,-.
3. In het derde lid worden " NAf 498,-" en "NAf 571,-" vervangen door respectievelijk: NAf 537,- en NAf 616,-.

Artikel II

1. Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen treedt, zodra deze in het Afkondigingsblad is geplaatst, in werking met ingang van de eerste dag van de zevende week na de datum van bekrachtiging en werkt terug tot en met 1 januari 2023.
2. In afwijking van het eerste lid, treedt dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen:
 - a. in werking met ingang van de eerste dag van de derde week na de beslissing van het Constitutioneel Hof indien de Ombudsman een zaak aanhangig heeft gemaakt als bedoeld in artikel 127, derde lid, van de Staatsregeling; of,
 - b. niet in werking indien het Constitutioneel Hof oordeelt dat dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, niet verenigbaar is met de Staatsregeling.

Artikel III

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt aangehaald als: Landsbesluit Indexering Algemene Weduwen- en Wezenverzekering 2023.

Dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, wordt met de nota van toelichting in het Afkondigingsblad geplaatst.

Gegeven te Philipsburg, de *vijftiende* november 2023
De Gouverneur van Sint Maarten

De *zeventiende* november 2023
De Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid

De Minister van Algemene Zaken

Uitgegeven de *twentigste* november 2023
De Minister van Algemene Zaken
Namens deze,
Hoofd afdeling Juridische Zaken & Wetgeving

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen

Artikel 11 van de Landsverordening Algemene Weduwen- en Wezenverzekering biedt de grondslag voor het jaarlijks aanpassen van de bedragen van het weduwenpensioen en de premieinkomensgrenzen. Deze aanpassingen geschieden aan de hand van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie van het tweede kwartaal van het voorgaande jaar. Met andere woorden de aanpassing van de toeslag vanaf 1 januari 2023 wordt bepaald op basis van het prijsindexcijfer dat is vastgesteld voor het tweede kwartaal 2022.

Ten aanzien van artikel 12 van de onderhavige Landsverordening wordt opgemerkt dat de wetgever vanaf de inceptie van de Landsverordening ten tijde van de Nederlandse Antillen geen wettelijke grondslag heeft verankerd voor de aanpassing van de bedragen voor de wezen. Deze omissie is niet aangepast na Landwording van Sint Maarten, deze omissie is eveneens in de landsverordening van Curaçao (P.B. 2014, no.57 (GT)) en die van Aruba (AB 1996 no. GT30/09 januari 2014). Sinds Landwording heeft de regering gemeend dat deze specifieke groep tot de kwetsbare groep gerekend moet worden en heeft elk jaar de bedragen voor wezen in deze landsverordening geïndexeerd. In 2023 is de regering voornemen om dit euvel te verhelpen in een reparatie-wetgevingstraject.

De Raad van Advies (RvA no. SM/10-22-LB) en de Sociaal Economische Raad (SER/22/SA/026) hebben ten aanzien van het ontwerp landsbesluit 2022 kritische op- en aanmerkingen gemaakt, ondermeer betreffende (a) het rekenmethode van de prijsindexcijfer, (b) retroactieve werking van het Landsbesluit, (c) het financiële paragraaf van het ontwerp en (d) de aanpassing van de huidige wetgeving. De regering kan zich over het algemeen vinden in de op- en aanmerkingen van zowel de RvA als de SER, en als gevolg hiervan heeft de regering gemeend om het ontwerp LBHAM AWW 2022 in te trekken. Concreet betekent het dat de regering zal afzien om het ontwerp LBHAM AWW 2022 in de wet vast te stellen. De regering acht het redelijk en billijk onder de huidige omstandigheden om deze stap te maken en dat met het onderhavige ontwerp LBHAM AWW 2023 een inhaalslag wordt gemaakt waardoor het wetgevingstraject binnen de gestelde wetgevingsnormen van de vigerende Landsverordening AWW plaatsvindt.

Voor het vaststellen van de bedragen in het ontwerp LBHAM AWW 2023 is het van belang voor een goed begrip ten aanzien van (a) de vaststelling van het prijsindexcijfer en de AWW-uitkering 2023 en (b) de financiële gevolgen bij de uitvoering van de LBHAM AWW 2023. Korthedshalve wordt het volgende aangegeven, om de bedragen voor 2023 vast te stellen zal gebruik worden gemaakt van de bedragen van 2022 van het tweede kwartaal. Vanuit de optiek van de rekenmethode die de wet voorschrijft, artikel 7, derde lid, zal de regering alleen de bedragen gebruiken vastgesteld door dienst Statistiek en vormen deze bedragen ook een integraal geheel van het onderhavige ontwerp LBHAM AWW 2023. Het gevolg van deze rekenmethode houdt niet alleen een indexering in van 2022 naar 2023, maar in de praktijk houdt het in dat de bedragen van 2021 naar 2022 ook automatisch worden meegenomen. Dit zal navenant ook financiële gevolgen hebben. In de respectievelijke paragrafen zal nader worden ingegaan.

Hiertoe strekt dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen, waarin deze grondslag gebruik wordt gemaakt dat het in werking treedt vanaf 1 januari 2023, de weduwen- en wezenverzekering, het premiepercentage en de premie-inkomensgrenzen te indexeren aan de hand van voornoemde

jaarlijkse prijsindexcijfer. Deze aanpassing is voor het jaar 2023 tot op heden niet in wetgeving vastgelegd.

De bekrachting van artikel 29, derde lid, kan negatieve effecten voor specifieke belanghebbenden inhouden, zoals voor bedrijven en begunstigden. Als zodanig geeft deze LBHAM AWW 2023 aan dat artikel 29, derde lid niet met terugwerkende kracht van toepassing zal zijn. De regering heeft voor deze aanpak gekozen om de negatieve effecten voor de belanghebbenden, zoals verhoging in administratiekosten en verzwaring van belasting heffing activiteiten te vermijden. Voor 2023 zullen de bedragen van het derde lid van artikel 29 niet worden geïndexeerd conform aangezien dit lid geen dwingend recht inhoudt zoals in artikel 11 en 12.

2. De berekening van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie

2.1 De vaststelling van het prijsindexcijfer

De indexering vindt plaats aan de hand van het prijsindexcijfer van het voorgaande jaar. Zodoende is voor het jaar 2023 de stijging van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie voor het tweede kwartaal van 2022 vergeleken met het indexcijfer voor het tweede kwartaal van 2021. De stijging van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie ten opzichte van het prijsindexcijfer van de gezinsconsumptie van het tweede kwartaal van het voorgaande jaar is door de dienst Statistiek van Sint Maarten vastgesteld op de volgende percentages:

Tabel 1.: Prijsindexcijfers van de gezinsconsumptie 2010 tot en met 2022

Jaar	Prijsindexcijfer
2010	3.6%
2011	3.2%
2012	4.7%
2013	2.8%
2014	2.2%
2015	0.9%
2016	0.5%
2017	2.0%
2018	2.71%
2019	0.09%
2020	Niet van toepassing
2021	2.84%
2022	4.91%

Bron: percentages vastgesteld door dienst Statistiek

In de periode van juli 2020 en december 2021 zijn de bedragen voor AWW vastgesteld in de Landsverordening verhoging pensioenleeftijd tot 65 jaar. Er is geen gebruik gemaakt van het prijsindexcijfer, waardoor het prijsindexcijfer voor die periode niet van toepassing is. Voor de jaren 2021 en 2022 zijn de percentages gebaseerd op het tweede kwartaal.

2.2 Het pensioenbedrag van de onderscheiden categorieën

Om tot het uitgekeerde pensioenbedrag per categorie per jaar te komen, wordt het pensioenbedrag uit het voorgaande jaar vermeerderd met het prijsindexcijfer van het voorgaande jaar.

Zodoende is om bijvoorbeeld het pensioenbedrag voor weduwen jonger dan 45 jaar in het jaar 2023 te komen het pensioenbedrag voor deze categorie van het jaar 2022 vermeerderd met het prijsindexcijfer van het jaar 2022 (NAf 588,- + NAf 29,-(4,91%) = NAf 617,-).

Gezien het feit dat in 2022 de bedragen niet zijn geïndexeerd, wordt in dit kader benadrukt dat dit gedaan is om de rekenkundige exercitie te kunnen uitvoeren om te komen tot de geïndexeerde bedragen en te blijven in overeenkomstig met de Landsverordening Algemene Weduwen- en Wezenverzekering. Dit betekent concreet dat de bedragen in twee stappen worden geïndexeerd. Eerst van 2021 naar 2022 en de tweede stap is van 2022 naar 2023. In tabel 2 wordt een overzicht gegeven betreffende de bedragen over de periode 2021-2023.

Tabel 2.: Overzicht met de pensioenbedragen per categorie, voor de periode 2021-2023:

	AWW pensioenbedrag 2023 (CPI=4.91)	AWW Pensioenbedrag 2022 (CPI=2.84)	AWW Pensioenbedrag 2021 (CPI=0%)
Voor : weduwen			
Jonger dan 45 jaar:	NAf 617,-	NAf 588,-	NAf 572,-
Van 45 tot en met 50 jaar:	NAf 811,-	NAf 773,-	NAf 752,-
Van 51 tot en met 59 jaar:	NAf 1.014,-	NAf 967,-	NAf 940,-
Van 60 en 65 jaar:	NAf 1.338,-	NAf 1.275,-	NAf 1.240,-
Die invalide zijn:	NAf 1.338,-	NAf 1.275,-	NAf 1.240,-
Met een of meer wezen:	NAf 1.338,-	NAf 1.275,-	NAf 1.240,-
Voor: wezen (1 ouder overleden)			
0 tot en met 9 jaar	NAf 449,-	NAf 428,-	NAf 416,-
10 tot en met 14 jaar	NAf 490,-	NAf 467,-	NAf 454,-
15 tot en met 24 jaar	NAf 537,-	NAf 512,-	NAf 498,-
Voor: wezen (beide ouders overleden)			
0 tot en met 9 jaar	NAf 490,-	NAf 467,-	NAf 454,-
10 tot en met 14 jaar	NAf 537,-	NAf 512,-	NAf 498,-
15 tot en met 24 jaar	NAf 616,-	NAf 587,-	NAf 571,-

Bron: bedragen vastgesteld door het Ministerie van VSA

De regering meent, verwijzend naar tabel 2, dat dit de meest voor de hand liggende werkwijze is en dat alle behanghebben gediend worden en dat de regering conform de wet en regelgeving handelt.

3. Financiële paragraaf

Het geauditeerd jaarverslag van SZV van 2021 geeft het volgende beeld ten aanzien van enkele kernindicatoren betreffende het AWW-fonds in het onderstaand tabel.

Tabel 4.: Overzicht kernindicatoren ten aanzien van AWW 2018 - 2021

Kern-indicatoren	2021	2020	2019	2018
Inkomsten AWW	7.4 M	7.0 M	8.3 M	7.3 M
Uitkering	5.6 M	5.1 M	4.7 M	4.6 M
Inkomsten/Uitkering	75%	74%	56%	64%
Aantal AWW-gerechtigden	437	561	555	539
Gemiddelde uitkering gerechtigde	12.8 K	9.2 K	8.4 K	8.6 K
Reserves	152.5 M	148.1 M	133.7 M	121.3 M

Bron: bedragen afkomstig uit geaudit jaarverslag SZV 2021

De bovengenoemde kernindicatoren moeten gezien worden binnen de context van het hiernavolgende, om een beter begrip te hebben van het macro-economische ontwikkelingen en invloeden in de komende jaren betreffende het AWW-fonds.

De Raad van Advies in hun advies (RvA no SM/05-22-LB) en het advies van de Sociaal Economische Raad (SER/22/SA/026) hebben hun bezorgdheid ten aanzien de duurzaamheid van het AOV-fonds geuit. De regering deelt deze bezorgdheid en initieert reeds alternatieven om de duurzaamheid van de diverse fondsen te garanderen. In dit kader kan genoemd worden betreffende het Landspakket Sint Maarten waar hervormingen in het sociale zekerheidstelsel op Sint Maarten zullen plaatsvinden in de komende jaren, met name diverse strategieën worden voorgelegd om de duurzaamheid te garanderen van het AWW-fonds. In het SEO-amsterdam economics rapport¹ wordt ten aanzien van de uitvoering aangegeven dat SZV de verwachting uitspreekt dat er geen tekorten zullen voordoen met betrekking tot het AWW-fonds, hoewel tevens wordt opgemerkt dat er een risico zich voordoet dat er problemen zich voordoen om premies te innen bij alle bedrijven op Sint Maarten. SEO-amsterdam economics rapport oppert dat de regering zich buigt om enkele hervormingen door te voeren aangezien de gedachte waarop de AWW was ontworpen, niet meer opgaat in deze tijd. De gedachte was gestoeld op de kostwinner en dat was meestal de man, dit beeld komt niet meer overeen met de huidige Sint Maartense realiteit. Ook wordt in het rapport aangegeven dat AWW fraude-gevoelig is en dat de handhaving verbeterd dient te worden.

SZV heeft een raming gemaakt betreffende de indexering voor 2023 en de SZV komt op een bedrag van ruim NAF 7.4 miljoen voor beide fondsen (AOV en AWW).

4. Artikelsgewijs deel

Artikel I

Dit artikel geeft de stijging van de uitkering conform het prijsindexcijfer 2022 vastgesteld door dienst Statistiek.

Artikel II

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit landsbesluit, houdende algemene maatregelen.

¹ SEO-amsterdam economics ongepubliceerd rapport: Social Security in Sint Maarten: Towards a strengthened System, 2022

Artikel III

Dit artikel geeft de citeertitel aan.

De Minister van Volksgezondheid, Sociale Ontwikkeling en Arbeid

De Minister van Algemene Zaken